



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Свердловской области

Прокуратура Дзержинского
района г. Нижнего Тагила

ул. Патона, 10,
г. Нижний Тагил, Россия, 622007

12.02.2024 № 02-39-2024



384985 219305

Директору
МБУ ДО «Детская художественная
школа № 2»

Любимовой Е.В.

пр. Ленинградский, д. 35,
г. Нижний Тагил,
Свердловская область, 622018

art-school2nt@yandex.ru

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений закона

(в порядке ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»)

Прокуратурой Дзержинского района г. Нижний Тагил проведена проверка соблюдения действующего законодательства в деятельности МБУ ДО «Детская художественная школа №2» (далее – МБУ ДО «ДХШ № 2»).

В соответствии с п. 21 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к педагогическому работнику относится физическое лицо, которое состоит в трудовых, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и выполняет обязанности по обучению, воспитанию обучающихся и (или) организации образовательной деятельности;

Статья 331 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) содержит специальные требования для осуществления педагогической деятельности. Указанная норма предусматривает, что к педагогической деятельности допускаются лица, имеющие образовательный ценз, и не допускаются лица, которые в качестве уголовного наказания лишены права заниматься педагогической деятельностью, имеют судимость за умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления либо совершили отдельные виды преступлений, недееспособны и имеют отдельные виды заболеваний.

К трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, а равно и подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за определенные преступления (ч. 1 ст. 351.1 ТК РФ).

При поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с Трудовым кодексом РФ, иным федеральным законом не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость,

Прокуратура Дзержинского района г. Нижнего
Тагила

№ 02-31/Прдп40-24-20650038

подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию, лицо, поступающее на работу, помимо прочих документов, предусмотренных ч. 1 ст. 65 ТК РФ, обязано предъявить работодателю справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям (далее - справка).

При поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с Трудовым кодексом РФ, иным федеральным законом не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию, лицо, поступающее на работу, помимо прочих документов, предусмотренных ч. 1 ст. 65 ТК РФ, обязано предъявить работодателю справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям (далее - справка) (ст. 65 ТК РФ).

Таким образом, работники образовательной организации обязаны при поступлении на работу предъявлять работодателю справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям.

В нарушение вышеуказанных требований трудового законодательства при трудоустройстве ряда сотрудников работодателем не получены соответствующие справки об отсутствии судимости.

Так, например, _____ принята на работу 02.09.2013, однако справка об отсутствии судимости из ИЦ МВД России получена только 15.05.2014, то есть более 8 месяцев спустя.

Аналогичные нарушения выявлены при проверке личных дел _____ (принята на работу 10.09.2012, справка от 05.04.2018), _____ (принят на работу 05.09.2023, справка от 07.09.2023), _____ (принят на работу 11.1.2021, справка от 18.10.2021), _____ (принят на работу 16.02.2022, справка от 21.03.2023), _____ (принята на работу 05.12.2023, справка от 14.12.2023).

Кроме того, несмотря на введение в действие 23.12.2010 требования, предусмотренного абз. 6 ч. 2 ст. 65 ТК РФ, касающегося предъявления справки об отсутствии судимости, сведения о несудимости _____ принятой на работу 01.09.1980, получены работодателем только 09.04.2018. Аналогичные нарушения выявлены при изучении личного дела _____ (принята на работу 01.11.2002, справка от 05.04.2018).

В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», при осуществлении деятельности в области образования и воспитания ребенка в семье, образовательном учреждении, специальном учебно-воспитательном учреждении или ином оказывающем соответствующие услуги учреждении не могут ущемляться права ребенка.

Согласно ч. 6 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ, образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Федеральным законом от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» установлены основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Постановление Правительства РФ от 11.02.2017 № 176 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования).

В силу п. 20 Требования антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях:

а) воспрепятствования неправомерному проникновению на объекты (территории);

б) выявления потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта;

в) пресечения попыток совершения террористических актов на объектах (территориях);

г) минимизации возможных последствий и ликвидации угрозы террористических актов на объектах (территориях);

д) обеспечения защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий);

е) выявления и предотвращения несанкционированного проноса (провоза) на объект (территорию) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

В ходе проведенной 06.02.2024 совместно с начальником отделения комплексной защиты охраны объектов Нижнетагильского ОВО – филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Свердловской области проверки в деятельности МБУ ДО «ДХШ № 2» по адресу выявлены следующие нарушения требований законодательства об антитеррористической защищенности:

1) в нарушение п. 43 Требований, паспорт безопасности объекта утвержден Директором МДУ ДО «ДХШ № 2» 20.05.2021, при этом согласован с УФСБ России только 17.06.2021, с Нижнетагильским ОВО – 25.05.2021, то есть раньше срока согласования;

2) в нарушение пп. «д» п. 45, п. 46 Требований, актуализация паспорта безопасности объекта в течение 5 рабочих дней не произведена, при этом в 2023 году учреждением приняты изменения мер по инженерно-технической защите объекта;

3) в нарушение п. 42 Требований, приказ об ответственном лице, имеющим допуск к паспорту безопасности, в МБУ ДО «ДХШ» отсутствует.

Вышеуказанные нарушения действующего федерального законодательства о противодействии терроризму способствуют снижению антитеррористической защищенности, а также возможности совершения террористических актов указанного объекта.

В рамках надзорных мероприятий прокуратурой района дана оценка соблюдению требований законодательства о пожарной безопасности.

В силу статей 1 и 3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Закон о пожарной безопасности) под пожарной безопасностью понимается состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров; требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом; нарушение требований пожарной безопасности - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности; меры пожарной безопасности - действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности. Система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами. Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьей 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - Технический регламент) определено, что пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при условии выполнения в полном объеме требований пожарной безопасности, установленных техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и нормативными документами по пожарной безопасности.

Как следует из содержания ст. 20 Закона о пожарной безопасности к нормативным документам по пожарной безопасности относятся стандарты, нормы и правила пожарной безопасности, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

Такие требования установлены, в частности, Правилами противопожарного режима Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 (далее – Правила).

В ходе проведенной 31.01.2024 совместно с инспектором ОНД и ПР ОНД и ПР г. Нижний Тагил и ГГО проверки выявлены нарушения вышеуказанных нормативных актов, а именно:

1) в нарушение п. 14 Правил, руководитель организации не обеспечил наличие и исправное состояние на дверях лестничных клеток приспособлений для самозакрывания;

2) в нарушение п. 71 Правил, на объекте защиты система противопожарной защиты в случае пожара не обеспечивает автоматическую разблокировку и (или) открывание ворот, установленных на проездах и подъездах, (ворота, установленные на проезде во внутренний двор школы) а также нахождение их в открытом положении для обеспечения беспрепятственного проезда пожарной техники или при ручном открывании ворот, установленных на проезде (подъезде) на территорию, не организовано круглосуточное дежурство персонала непосредственно у места установки ворот или дистанционно при устройстве видео- и аудиосвязи с местом их установки;

3) в нарушение ч. 1 ст. 46 Федерального закона «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ, ст. 5, ч.1 ст. 6, ч. 1 ч. 2 ст. 53, ч. 1 ст. 89 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности, п. 4.3.5 СП 1.13130-2020 "Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы", на объекте защиты, в помещениях лестничной клетки (Помещения № 23,40 по паспорту БТИ от 27.11.2007 года) при высоте лестниц более 45 см, не предусмотрено ограждение с поручнями;

4) в нарушение пп. «в» п. 35 Правил, на объекте защиты, в помещении мастерской, светильники эксплуатируются со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренными конструкцией светильника (Помещение №.14 по паспорту БТИ от 27.11.2007 года);

5) в нарушение ч. 1 ст. 46 Федерального закона «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ, ст. 5, ч. 1 ст.6, ст.37, ч.1 ст. 88, табл.24 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п.4.1, п.5.1.2, п.5.6.4 СП 4.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям», помещения различных классов функциональной пожарной опасности не разделены между собой ограждающими конструкциями с

нормируемыми пределами огнестойкости и классами конструктивной пожарной опасности или противопожарными преградами: мастерская (подкласс функциональной пожарной опасности Ф 5.1 - помещение 14, 18 на 1 этаже по паспорту БТИ от 27.11.2007 года) от здания художественной школы Ф 4.1;

б) в нарушение п. 12 Правил, руководитель организации не обеспечил категорирование по взрывопожарной и пожарной опасности, а также определение класса зоны в соответствии с главами 5 и 8 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» помещений мастерских (помещения № 14, 18 на 1 этаже по паспорту БТИ от 27.11.2007 года), с обозначением категории (за исключением помещений категории Д по взрывопожарной и пожарной опасности) и класса зоны на входных дверях помещений с наружной стороны;

7) в нарушение п. 26 Правил, запор (замок) на двери эвакуационного выхода № 5 на 1 этаже не обеспечивает возможность свободного открывания изнутри без ключа;

8) в нарушение ч. 1 ст. 46 Федерального закона «О техническом регулировании» от 27.12.2002 N 184-ФЗ, ст. 5, ст. 52, ст. 54 Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 4.4 п. 4.8, табл. 1 СП 486.1311500.2020 Системы противопожарной защиты. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации. Требования пожарной безопасности, таб. 2 СП 3.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, здание (двухэтажное) хозяйственного склада, независимо от площади и этажности, не защищено установками автоматической пожарной сигнализацией и системой оповещения людей при пожаре.

Согласно ст. 38 Закона о пожарной безопасности ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут собственники имущества, а также лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций.

Выполнение противопожарных мероприятий направлено на предотвращение воздействия на людей опасных факторов пожара, своевременную эвакуацию и спасение людей на случай пожара и других чрезвычайных ситуаций.

Выявленное нарушение законодательства о пожарной безопасности, бесспорно, отрицательно сказывается на комплексной безопасности лиц, пребывающих в указанных объектах, могут привести к гибели детей.

Кроме того, согласно ст. 3 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – ФЗ № 52) законодательство в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения основывается на Конституции Российской Федерации

и состоит из ФЗ № 52, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

К числу нормативных правовых актов, регламентирующих отношения в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, относятся санитарные правила, соблюдение которых в силу п. 3 ст. 39 ФЗ № 52 является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Согласно ст. 24 ФЗ № 52 при эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта должны осуществляться санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны приостановить либо прекратить свою деятельность или работу отдельных цехов, участков, эксплуатацию зданий, сооружений, оборудования, транспорта, выполнение отдельных видов работ и оказание услуг в случаях, если при осуществлении указанной деятельности, работ и услуг нарушаются санитарные правила.

В соответствии со ст. 55 ФЗ № 52 за нарушение санитарного законодательства устанавливается дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме того, СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 установлены санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасных условий образовательной деятельности, оказания услуг по воспитанию и обучению, спортивной подготовке, уходу и присмотру за детьми.

В нарушение п. 2.5.3 СП 2.4.3648-20 в здании МБУ ДО «ДХШ № 2» имеются дефекты внутренней отделки стен и потолка: декоративная краска на стенах, потолке, в дверных проёмах облупилась, присутствуют множественные повреждения, в том числе на напольной плитке, межплиточные щели на потолке, что не допускает качественное проведение влажной обработки с применением моющих и дезинфицирующих средств.

Учитывая что выявленные нарушения влекут существенное нарушение прав воспитанников образовательного учреждения на обеспечение безопасности, могут причинить вред их жизни и здоровью и привести к чрезвычайной ситуации, необходимо принятие конкретных мер по их устранению и недопущению в дальнейшем.

Статьей 2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» (далее по тексту Закон о социальной защите инвалидов в РФ) установлено, что социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Социальная поддержка инвалидов - система мер, обеспечивающая социальные гарантии инвалидам, устанавливаемая законами и иными нормативными правовыми актами, за исключением пенсионного обеспечения.

Статьей 19 Закона о социальной защите инвалидов в РФ инвалиду гарантирована государственная поддержка в получении образования и создании инвалидам необходимых условий для его получения.

Технические средства связи и информации общего пользования, доступные для инвалидов, обеспечивающие возможность связи с сотрудниками объекта для оказания помощи, регламентированы «ГОСТ Р 51671-2020. Национальный стандарт Российской Федерации. Средства связи и информации технические общего пользования, доступные для инвалидов. Классификация. Требования доступности и безопасности», который утвержден и введен в действие Приказом Росстандарта от 30.11.2020 № 1203-ст (далее - ГОСТ Р 51671-2020).

В нарушение п. 7.2.2.5 ГОСТ Р 51671-2020 кнопка устройства вызова помощи, расположенная на входной группе здания МБУ ДО «ДХШ № 2», не дает визуальную и звуковую индикацию ее срабатывания (срабатывание кнопки должно подтверждаться пользователю разовым звуковым сигналом продолжительностью от 1 до 2 с и световым сигналом контрастного по отношению к фону цвета при соотношении уровня яркости между ними не менее 30%; световой сигнал выполняется на кнопке или в одной плоскости с ней на расстоянии не более 100 мм).

Учитывая изложенное, несоблюдение указанных требований трудового, санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства антитеррористической защищенности и пожарной безопасности, в сфере социальной защиты инвалидов, свидетельствует о ненадлежащем исполнении своих обязанностей ответственных должностных лиц, а также наличии в их действиях признаков дисциплинарного проступка.

Дальнейшие нарушения требований закона в указанных сферах недопустимы и требуют незамедлительного принятия конкретных и действенных мер по устранению, как указанных нарушений закона, так причин и условий, им способствующих.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, заблаговременно известив прокурора о дате, времени и месте его рассмотрения.

2. Незамедлительно принять комплекс конкретных и действенных мер, необходимых к устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих, недопущению впредь.

3. Решить вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные нарушения закона.

4. О принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок, с приложением копии приказа о привлечении работников, виновных в допущенных нарушениях, к дисциплинарной ответственности.

В случае неисполнения законных требований прокурора Вы можете быть привлечены к административной ответственности по статье 17.7 КоАП РФ.

Заместитель прокурора Дзержинского
района г. Нижнего Тагила

советник юстиции

Н.Н. Ковлаенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00A40B09238DAAF4CB55A43DA09B7EA1B5
Владелец Коваленко Николай Николаевич
Действителен с 26.12.2022 по 20.03.2024

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 337396642673316130395918289135989875618693781205

Владелец Любимова Елена Венедиктовна

Действителен с 25.01.2024 по 24.01.2025