



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ДЗЕРЖИНСКОГО РАЙОНА
ГОРОДА НИЖНЕГО ТАГИЛА

ул. Патона, д. 10, г. Нижний Тагил, 622007

31.07.2023 № 02-31-2023

Директору
МБУ ДО «Детская
художественная школа № 2»

Любимовой Е.В.

пр. Ленинградский, д. 35,
г. Нижний Тагил,
Свердловская область, 622018

art-school2nt@yandex.ru

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений закона
(в порядке ст.24 Федерального
закона «О прокуратуре
Российской Федерации»)

Прокуратурой Дзержинского района г. Нижний Тагил проведена проверка соблюдения действующего законодательства в деятельности МБУ ДО «Детская художественная школа №2».

В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», при осуществлении деятельности в области образования и воспитания ребенка в семье, образовательном учреждении, специальном учебно-воспитательном учреждении или ином оказывающем соответствующие услуги учреждении не могут ущемляться права ребенка.

Согласно ч. 6 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ, образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Федеральным законом от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» установлены основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В соответствии с п.п. 1 и 7 ст.2 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму», одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий).

В силу п. 17 указанных требований, антитеррористическая защищенность объектов (территорий) независимо от их категории опасности обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных:

а) на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории);

б) на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта;

в) на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях);

г) на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения;

д) на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий);

е) на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

Вместе с тем, в рамках надзорных мероприятий, проведенных прокуратурой района в деятельности МБУ ДО «Детская художественная школа №2», выявлены следующие нарушения требований законодательства об антитеррористической защищенности:

1) в нарушение пп. «б», «в» п. 21 Требований, объект защиты не оборудован современными инженерно-техническими средствами и системами для организации пропускного режима и контроля за соблюдением пропускного и внутриобъектового режимов;

2) в нарушение пп. «в» п. 23 Требований, в целях пресечения бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объектов (территорий), объект в полном объеме не оснащен системой видеонаблюдения (территория не просматривается в полном объеме, со стороны пр. Ленинградский имеется «слепая зона»);

3) в нарушение пп. «в» п. 25 Требований, пропускной режим и контроль за соблюдением пропускного и внутриобъектового режимов, установленных на объектах (территориях), не организован;

4) в нарушение пп. «д» п. 25 Требований, инженерно-технического укрепления зданий (строений, сооружений) объектов (территорий) в полном объеме не обеспечено (отсутствует освещение по периметру объекта, освещение

присутствует только у входа в здание; отсутствуют металлообнаружители и ручные металлоискатели);

стационарные

5) в нарушение пп. «ж» п. 25 Требований, не организовано наглядных пособий с информацией о порядке действия работников и посетителей при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), а также при поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях).

Вышеуказанные нарушения действующего федерального законодательства о противодействии терроризму способствуют снижению антитеррористической защищенности, а также возможности совершения террористических актов указанного объекта.

Кроме того, в соответствии с п. 1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – ФЗ № 52-ФЗ) в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Однако, при проверке соблюдения санитарно-эпидемиологического законодательства в деятельности МБУ ДО «Детская художественная школа № 2» выявлены следующие нарушения Санитарных правил СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи", утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 (далее – СП 2.4.3648-20):

1) в нарушение п. 2.4.11. СП 2.4.3648-20, туалетные кабины не оснащены мусорными ведрами, держателями для туалетной бумаги;

2) в нарушение п. 2.4.12. СП 2.4.3648-20, в помещении для хранения уборочного инвентаря и приготовления дезинфекционных растворов отсутствует соответствующая инструкция по приготовлению дезрастворов;

3) в нарушение п. 2.11.3. СП 2.4.3648-20, уборочный инвентарь не имеет маркировки;

4) в нарушение п. 2.4.3. СП 2.4.3648-20, мебель в учебных кабинетах не обеспечена цветовой маркировкой в соответствии с ростовой группой, учебные парты и стулья имеют дефекты и повреждения (сколы и трещины краски);

5) в нарушение п. 2.4.13 СП 2.4.3648-20, окна, открываемые в весенний, летний и осенний периоды, не оборудованы москитными сетками;

6) в нарушение п. 2.7.13 СП 2.4.3648-20, термометры в учебных классах отсутствуют, что не позволяет контролировать температуру воздуха в помещениях пребывания детей;

7) в нарушение п. 2.4.4. СП 2.4.3648-20, учебные доски, для работы с которыми используется мел, не оборудованы дополнительными источниками искусственного освещения, направленного непосредственно на рабочее поле.

Приведенные факты нарушения действующего федерального законодательства со стороны МБУ ДО «Детская художественная школа № 2»

свидетельствуют о ненадлежащем соблюдении требований законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних и санитарно-эпидемиологического законодательства в учреждении дополнительного образования, что может в дальнейшем привести к негативным, тяжким последствиям, в том числе причинению вреда жизни и здоровью несовершеннолетним, что обуславливает необходимость принятия адекватных мер реагирования как в отношении виновных лиц, так и в отношении лиц, ответственных за организацию учебного процесса.

В соответствии со ст. 18 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» каждый имеет право на охрану здоровья. Право на охрану здоровья обеспечивается охраной окружающей среды, созданием безопасных благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан.

Исходя из правового смысла требований ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» государственная политика в интересах детей основана, в том числе, на принципе ответственности юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

Частью 1 ст. 9 названного Федерального закона установлено, что при осуществлении деятельности в области образования ребенка в семье или в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребенка.

Статьей 2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» (далее по тексту Закон о социальной защите инвалидов в РФ) установлено, что социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Социальная поддержка инвалидов - система мер, обеспечивающая социальные гарантии инвалидам, устанавливаемая законами и иными нормативными правовыми актами, за исключением пенсионного обеспечения.

Статьей 19 Закона о социальной защите инвалидов в РФ инвалиду гарантирована государственная поддержка в получении образования и создании инвалидам необходимых условий для его получения.

В частности, в силу п. 5, 6 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам надлежащее размещение носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности.

Аналогичные направления обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры и к предоставляемым в них

услугам поименованы в п. 5, 6 ч. 1 ст. 7 Закона Свердловской области от 19.12.2016 № 148-ОЗ «О социальной защите инвалидов в Свердловской области».

Согласно п. 7.2.2.3 «ГОСТ Р 51671-2020. Национальный стандарт Российской Федерации. Средства связи и информации технические общего пользования, доступные для инвалидов. Классификация. Требования доступности и безопасности» кнопки устройства вызова помощи должны быть расположены на высоте от 1,0 до 1,2 м от уровня доступной для инвалида поверхности передвижения (например, тротуара или входной площадки) на расстоянии не менее 0,6 м от внутреннего угла и за пределами радиуса открывания двери. При наличии в вызывном устройстве видеокамеры она должна находиться не выше, чем 1,4 м над уровнем тротуара (входной площадки).

На основании п. 6.2.8 Свода правил 59.13330.2020, утвержденного Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30.12.2020 № 904/пр «Об утверждении СП 59.13330.2020 «СНиП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» (далее по тексту Свод правил 59.13330.2020) при перепаде высот пола в здании или сооружении следует предусматривать лестницы, пандусы или подъемные устройства, доступные для МГН.

В местах перепада уровней пола в помещении для защиты от падения следует предусматривать ограждения высотой согласно требованиям СП 118.13330.

Ступени лестниц должны быть ровными, без выступов и с шероховатой поверхностью. Ребро ступени должно иметь закругление радиусом не более 0,02 м. Боковые края ступеней, не примыкающие к стенам, должны иметь бортики высотой не менее 0,02 м или другие устройства для предотвращения соскальзывания трости или ноги.

Проступи ступеней должны быть горизонтальными шириной 0,3 м (допускается от 0,28 до 0,35 м). Высота ступеней - 0,15 м (допускается от 0,13 до 0,17 м).

На проступях краевых ступеней лестничных маршей должны быть нанесены одна или несколько противоскользящих полос, контрастных с поверхностью ступени, как правило, желтого цвета, общей шириной 0,08 - 0,1 м.

Допускается применение контрастных противоскользящих полос с фотолюминесцентным покрытием, если это предусмотрено заданием на проектирование. Расстояние между краем контрастной полосы и краем проступи ступени - не более 0,04 м. В том случае, если лестница включает в себя несколько маршей, предупреждающая тактильная полоса обустраивается только перед верхней ступенью верхнего марша и нижней ступенью нижнего марша.

В соответствии с п. 3.1.7 ГОСТ Р 59601-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Тактильные мнемосхемы и указатели. Разработка, производство, условия применения» (далее по тексту – ГОСТ Р 59601-2021) тактильная мнемосхема - тактильно-визуальное средство отображения информации, предназначенное для предварительной пространственной ориентации слепых и слабовидящих людей, которое содержит графическое изображение плана здания, сооружения, территории с обозначением объектов, выполненных рельефно-линейным шрифтом и шрифтом Брайля.

Согласно п. 4.3.6 ГОСТ Р 59601- 2021, тактильные мнемосхемы должны передавать информацию следующего содержания: наименование объекта расположения мнемосхемы; знак доступности объекта для инвалидов по зрению; тактильный указатель, обозначающий место расположения мнемосхемы; схему объекта с нанесением на нее всех помещений, доступных для инвалидов по зрению, с указанием путей движения пунктирной линией, имеющей тактильный эффект; тактильные сноски с названиями помещений, расположенных на мнемосхеме, выполненные рельефно-линейным шрифтом и дублированные шрифтом Брайля; иную необходимую информацию, прямо или косвенно влияющую на безопасность незрячего или слабовидящего человека при движении по указанному маршруту.

На основании п. 6.2 ГОСТ Р 59601-2021, тактильные мнемосхемы и указатели необходимо размещать внутри здания информация о назначении помещения - рядом с дверью на высоте от 1,4 до 1,6 м со стороны дверной ручки.

Из правового смысла п. 3 Приказа Минобрнауки России от 09.11.2015 № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи» следует, что руководителями органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, обеспечивается создание инвалидам следующих условий доступности объектов в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами:

- а) возможность беспрепятственного входа в объекты и выхода из них;
- б) возможность самостоятельного передвижения по территории объекта в целях доступа к месту предоставления услуги, в том числе с помощью работников объекта, предоставляющих услуги, ассистивных и вспомогательных технологий, а также сменного кресла-коляски;
- в) возможность посадки в транспортное средство и высадки из него перед входом в объект, в том числе с использованием кресла-коляски и, при необходимости, с помощью работников объекта;
- г) сопровождение инвалидов, имеющих стойкие нарушения функции зрения, и возможность самостоятельного передвижения по территории объекта;
- д) содействие инвалиду при входе в объект и выходе из него, информирование инвалида о доступных маршрутах общественного транспорта;
- е) надлежащее размещение носителей информации, необходимой для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам и услугам, с учетом ограничений их жизнедеятельности, в том числе дублирование необходимой для получения услуги звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне;
- ж) обеспечение допуска на объект, в котором предоставляются услуги, собаки-проводника при наличии документа, подтверждающего ее специальное обучение, выданного по форме и в порядке, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22 июня 2015 г. N 386н.

Так, в ходе проверки установлено, что в МБУ ДО «Детская художественная школа № 2», не обеспечена доступность беспрепятственного доступа инвалидов в образовательную организацию, а именно:

- 1) при входе в здание и внутри здания не имеется специализированных знаков обозначения доступности объектов для инвалидов (знаки доступности);
- 2) в здании не размещены навигационные таблички с шрифтом Брайля;
- 3) проступи краевых ступеней лестничных маршей в здании не оборудованы противоскользящей полосой желтого цвета;
- 4) кнопка устройства вызова помощи, расположенной у входной группы МБУ ДО «Детская художественная школа», технически неисправна, сигнал оповещения не передается в здание учреждения для вызова персонала, звуковое сопровождение отсутствует;

Таким образом, в нарушение вышеизложенных требований федерального законодательства свидетельствуют о том, что в МБУ ДО «Детская художественная школа № 2» не обеспечена доступность образования для детей-инвалидов, что ущемляет их права.

Выявленные нарушения являются недопустимыми, поскольку нарушают права детей-инвалидов, в том числе маломобильных на доступность образования.

Учитывая изложенное, несоблюдение указанных требований федерального законодательства в сфере антитеррористической защищенности и социальной защиты инвалидов, требований пожарной безопасности свидетельствует о ненадлежащем исполнении своих обязанностей ответственных должностных лиц, а также наличии в их действиях признаков дисциплинарного проступка.

Дальнейшие нарушения требований закона в указанных сферах недопустимы и требуют незамедлительного принятия конкретных и действенных мер по устранению, как указанных нарушений закона, так причин и условий, им способствующих.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора.
2. Незамедлительно принять комплекс мер, необходимых к устранению выявленных нарушений закона в указанной сфере.
3. Решить вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.
4. О дате и времени рассмотрения представления предварительно уведомить прокурора района.
5. О принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок, с приложением копии приказа о привлечении работников, виновных в допущенных нарушениях, к дисциплинарной ответственности.

В случае неисполнения законных требований прокурора Вы можете быть привлечены к административной ответственности по статье 17.7 КоАП РФ.

Заместитель прокурора Дзержинского района
г.Нижнего Тагила

советник юстиции



Н.Н. Коваленко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 312826856466889085918520579009063362995786704024

Владелец Любимова Елена Венедиктовна

Действителен с 25.01.2023 по 25.01.2024